

WEST COAST DISTRICT MUNICIPALITY

AIR QUALITY MANAGEMENT BY-LAW

To provide for Air Quality Management and matters incidental thereto:

PREAMBLE

The Council of the West Coast District Municipality (WCDM) acting in terms of section 156(2) of the Constitution of the Republic of South Africa Act, 1996. Read with section 13(a) of the Local Government Municipal Systems Act, 2000 (Act No. 32 of 2000) and section 11 (1) of the National Environmental Management: Air Quality Act, 2004 (Act No. 39 of 2004) has made the Air Quality Management By-law hereunder.

AND WHEREAS the West Coast District Municipality seeks to ensure management of air quality and the control of air pollution within the area of jurisdiction of the West Coast District Municipality and to ensure that air pollution is avoided or, where it cannot be altogether avoided, is minimized and remedied.

AND NOW THEREFORE, BE IT ENACTED by the Council of the West Coast District Municipality, as follows:-

TABLE OF CONTENTS

CHAPTER I

DEFINITIONS AND FUNDAMENTAL PRINCIPLES

1. Definitions
2. Application of this By-law
3. Objectives
4. Administration and Enforcement
5. Municipality's right of access to premises
6. Levying of tariffs
7. Conflict with other By-laws

CHAPTER II

DUTY OF CARE

8. Reasonable measures to prevent air pollution

CHAPTER III

DESIGNATION OF AIR QUALITY OFFICERS AND ENVIRONMENTAL MANAGEMENT INSPECTORS

9. Designation of the Air Quality Officer and Environmental Management Inspectors
10. Duties and functions of the Air Quality Officer and Environmental Management Inspectors

CHAPTER IV

LOCAL EMISSION STANDARDS, NORMS AND STANDARDS

Part 1: Local Emission Standards

11. Legal Mandate

Part 2: Norms and Standards

12. Substances identification process
13. Publication of local emission standards

CHAPTER V

CONTROLLED EMITTERS

14. Installation of controlled emitters
15. Operation of controlled emitters
16. Monitoring and Sampling
17. Dust emissions from listed activities and controlled emitters

CHAPTER VI

EMISSIONS THAT CAUSE OFFENSIVE ODOURS

18. Prohibition of emissions that cause offensive odours
19. Abatement notice

CHAPTER VII

LICENSING OF LISTED ACTIVITIES

20. Establishment of Atmospheric Emission Licensing System
21. Application for Atmospheric Emission Licence
22. Appeal process for Atmospheric Emission Licence

CHAPTER VIII

OFFENCES AND PENALTIES

23. Offences and penalties

CHAPTER IX

GENERAL MATTERS

24. Compliance Monitoring
25. Enforcement
26. Recognition programmes
27. Co-operation between municipalities
28. Appeals
29. Exemptions
30. Policy
31. Indemnity
32. Repeal and savings
33. Short title

CHAPTER I

DEFINITIONS AND FUNDAMENTAL PRINCIPLES

Definitions

1. In this By-law, unless the context indicates otherwise -

“**adverse effect**” means any actual or potential impact on the environment that impairs or would impair the environment or any aspect of it to an extent that is more than trivial or insignificant;

“**air pollutant**” includes dust, smoke, fumes and gas that causes or may cause air pollution;

“**air pollution**” means any change in the environment caused by any substance emitted into the atmosphere from any activity, where that change has an adverse effect on human health or well-being or on the composition, resilience and productivity of natural or managed ecosystems, or on materials useful to people, or will have such an effect in the future;

“**air quality act**” means the National Environment Management: Air Quality Act, 2004 (Act No. 39 of 2004);

“**air quality management plan**” means the Air Quality Management Plan referred to in section 15 of the Air Quality Act;

“**air quality officer**” means the Air Quality Officer designated as such in terms of section 14(3) of the Air Quality Act;

“**ambient air**” means “**ambient air**” as defined in section 1 of the Air Quality Act;

“**atmosphere**” means air that is not enclosed by a building, machine, chimney or other similar structure;

“**atmospheric emission**” or “**emission**” means any emission or entrainment process emanating from a point, non-point or mobile source that results in air pollution;

“**authorised person**” means any employee of the West Coast District Municipality delegated by Council to implement any provision of this By-law;

“**best practicable environmental option**” means the option that provides the most benefit, or causes the least damage to the environment as a whole, at a cost acceptable to society in the long term as well as in the short term;

“**controlled emitter**” means any appliance or activity declared as a controlled emitter in terms of section 23 of the National Environmental: Air Quality Act, 2004 (Act No. 39 of 2004);

“**council**” means the Council of the West Coast District Municipality or any of the other political structures, political office bearers, councillors or staff members, of the West Coast District Municipality duly authorised by delegation;

“environmental management inspector” means an Environmental Management Inspector referred to in section 9(2);

“environment” means the surroundings within which humans exist and that are made up of—

- (a) the land, water and atmosphere of the earth;
- (b) micro-organisms, plant and animal life;
- (c) any part or combination of (a) and (b) and the inter relationships among and between them; and
- (d) the physical, chemical, aesthetic and cultural properties and conditions of the foregoing that influence human health and well-being;

“listed activity” means a list of activities contemplated in Section 21(1)(a) of the Air Quality Act;

“municipality” means the West Coast District Municipality established by Provincial Notice No. 479 of 2000 in terms of section 12 of the Local Government: Municipal Structures Act, 1998 (Act No. 117 of 1998) and include staff members, of the West Coast District Municipality duly authorised by delegation;

“nuisance” means an unreasonable interference or likely interference caused by air pollution with—

- (a) the health or well-being of any person or living organism; or
- (b) the use and enjoyment by an owner or occupier of his or her property or environment;

“offensive odour” means any smell which is considered to be malodorous or a nuisance to a reasonable person;

“operator” means a person who owns or manages a listed activity and/or controlled emitter, or who controls an operation or process, which emits air pollutants;

“person” means a natural person or a juristic person;

“premises” includes—

- (a) any building or other structure of any listed activity and / or controlled emitter;
- (b) any adjoining land occupied or used in connection with any listed activity and / or controlled emitter carried on in that building or structure;
- (c) any vacant land of any listed activity and / or controlled emitter;
- (d) any locomotive, ship, boat or other vessel which operates in the precincts of any harbour of any listed activity and / or controlled emitter, within the area of jurisdiction of the West Coast District Municipality;

“processing fee” means a fee payable on submission of an application for an atmospheric emission licence as determined by the licensing authority from time to time.

“province” means the Province of the Western Cape;

“smoke” means the gases, particulate matter and products of combustion emitted into the atmosphere when material is burned or subjected to heat and includes the soot, grit and gritty particles emitted in smoke;

“**specialist study**” means any scientifically based study relating to air quality conducted by an expert or recognized specialist of appropriate qualifications and competency in the discipline of air quality management;

“**structures Act**” means the Local Government: Municipal Structures Act, 1998 (Act No. 117 of 1998)

“**systems Act**” means the Local Government: Municipal Systems Act, 2000 (Act No. 32 of 2000);

“**the NEMA**” means the National Environmental Management Act, 1998 (Act No.107 of 1998);

2. Application of this By-law

- (1) This By-law applies to all properties or premises from where listed activities and controlled emitters identified in terms of Section 21 and 23 of the Air Quality Act are conducted within the area of jurisdiction of the West Coast District Municipality that include the five local municipalities.
- (2) The provisions of this By-law do not remove the need for any other permit, consent, or authorisation required under any other statutory acts, By-law and regulatory documents.

3. Objectives

- (1) The objectives of this by-law are to:
 - (a) Give effect to the right contained in Section 24 of the Constitution by regulating air pollution within the area of the municipality’s jurisdiction in a cooperative manner between the District and Local Municipalities taking cognizance of the respective air quality management plans;
 - (b) provide, in conjunction with any other applicable law, an effective legal and administrative framework, within which the Council can manage and regulate activities that have the potential to adversely impact on the environment, public health and well being; and
 - (c) ensure that air pollution is avoided, or where it cannot be altogether avoided, mitigated or minimized.
- (2) Any person exercising a power under this by-law must exercise such power in order to give effect to the objectives as set out in subsection (1) above.

4. Administration and Enforcement

- (1) The Council is responsible for the administration and enforcement of this By-law. The Council may delegate any power in terms of this By-law to any official.

5. Municipality’s right of access to premises

- (1) The Municipality shall, have access to or over any premises for the purpose of—
 - (a) doing anything authorized or required to be done by the Municipality under this By-law or the Air Quality Act, 2004 (Act 39 of 2004) or any other law regulating air quality matters;

- (b) inspecting and examining atmospheric emissions or anything connected therewith;
 - (c) enquiring into and investigating any possible sources of atmospheric emissions or the suitability of immovable property for any work, scheme or undertaking that results in atmospheric emissions;
 - (d) ascertaining whether there is or has been contravention of the provisions of this By-law or the Air Quality Act, 2004 (Act 39 of 2004); and
 - (e) enforcing compliance with the provisions of this By-law or Air Quality Act, 2004 (Act 39 of 2004).
- (2) The Municipality may, by notice in writing, e-mail, telephonically or verbally served on the owner or occupier of any premises, require such owner or occupier to provide, on the day and at the hour specified in such notice, access to such premises to an authorized person and for a purpose referred to in sub-section (1).
- (3) The Municipality may, gain access to, or over any property without notice and may take whatever steps or action as may, in its opinion, be necessary or desirable in consequence of the existence of, or the occurrence of any emergency or disaster, or for the purpose of sub-section (1)(d).

6. Levying of tariffs

- (1) The Municipality may levy and recover fees, charges or tariffs for any permission granted in terms of this By-law, or implement tariffs as prescribed by the Air Quality Act and may require the deposit of an amount of money as security for damages, repair, losses and other costs.

7. Conflict with other By-laws

- (1) In the event of any conflict between this By-law and any other By-law or any policy which regulates air pollution in the area of jurisdiction of the West Coast District Municipality that include the five Local Municipalities the provisions of this By-law shall prevail, unless it is an exclusive local municipality power or function.

CHAPTER II

DUTY OF CARE

8. Reasonable measures to prevent air pollution

- (1) Any person who is wholly or partially responsible for causing air pollution or creating a risk of air pollution occurring must take all reasonable measures including the best practicable environmental option—
- (a) to prevent any potential significant air pollution from occurring; and
 - (b) to mitigate and, as far as reasonably possible, remedy any significant air pollution that has occurred.
- (2) The Municipality may direct any person who fails to take the measures required under subsection (1) to—
- (a) commence taking specific reasonable measures before a given date;
 - (b) to continue those measures; and;

- (c) complete them before a specified reasonable date, provided that prior to such direction the Municipality must give such person adequate notice and direct him or her to inform the authorised person of his or her relevant interests, and the authorised person may consult with any other organ of state.
- (3) The Municipality may, if a person fails to comply or inadequately complies with a directive contemplated in subsection (2), take reasonable measures to remedy the situation.
- (4) The Municipality may, if a person fails to carry out the measures referred to in subsection (1), recover all reasonable costs incurred as a result of him or her acting under subsection (3) from any or all of the following persons:
- (a) any person who is or was responsible for, or who directly or indirectly contributed to the air pollution or the potential air pollution;
 - (b) the owner of the land at the time when the air pollution or the potential for air pollution occurred;
 - (c) the person in control of the land or any person who has or had a right to use the land at the time when the—
 - (i) activity or the process in question is or was performed or undertaken; or
 - (ii) situation came about; or
 - (d) any person who negligently failed to prevent the—
 - (i) activity or the process being performed or undertaken; or
 - (ii) situation from coming about.
- (5) No person may:
- (a) unlawfully and intentionally or negligently commit any act or omission which causes or is likely to cause air pollution; or
 - (b) refuse to comply with a directive issued under this section.
- (6) Any person who fails to comply with subsection (5) commits an offence.
- (7) If more than one person is liable under subsection (4), the liability may be apportioned among the persons concerned according to the degree to which each person was responsible for the harm to the environment resulting from their respective failures to take the measures required under subsections (1) and (2).

CHAPTER III

DESIGNATION OF THE AIR QUALITY OFFICER AND ENVIRONMENTAL MANAGEMENT INSPECTORS

9. Designation of the air quality officer and environmental management inspectors

- (1) The Council must designate an official as the air quality officer to be responsible for co-ordinating matters pertaining to air quality management in the West Coast District Municipality.

- (2) The Council may request the MEC responsible for the environment in the Province to designate Environmental Management Inspectors in terms of section 31C of the NEMA.

10. Duties and functions of the Air Quality Officer and Environmental Management Inspectors

- (1) The Air Quality Officer must –
 - (a) co-ordinate the development of the Air Quality Management Plan for inclusion in the Integrated Development Plan of the West Coast District Municipality, in accordance with Chapter 5 of the Systems Act;
 - (b) prepare an annual report of the West Coast District Municipality on air quality;
 - (c) exercise the duties and powers assigned to him or her under this By-law under the directions of the Council; and
 - (d) submit the annual report referred to in subsection (1) (b) to the Air Quality Officer appointed by the MEC responsible for the environment in the Province.
- (2) The annual report referred to in subsection (1) (b) must, amongst others, include the progress of the West Coast District Municipality towards the implementation of the Air Quality Management Plan.
- (3) The Air Quality Officer may require the holder of a provisional atmospheric emission licence or the holder of an atmospheric emission licence to designate an emission control officer as contemplated in section 48 of the Air Quality Act.

CHAPTER IV

LOCAL EMISSION STANDARDS: NORMS AND STANDARDS

Part 1: Local Emission Standards

11. Legal Mandate

- (1) The Municipality may, by notice –
 - (a) identify substances or mixtures of substances in ambient air which, through ambient concentrations, bioaccumulation, deposition or in any other way, present a threat to health, well-being or the environment in the West Coast District Municipality or which the Air Quality Officer reasonably believes present such a threat; and
 - (b) in respect of each of those substances or mixtures of substances, publish local standards for emissions from point or non-point or mobile sources in the West Coast District Municipality.
- (2) The Municipality shall take the following factors into consideration in setting local emission standards:
 - (a) health, safety and environmental protection objectives;

- (b) analytical methodology;
 - (c) technical feasibility;
 - (d) monitoring capability;
 - (e) socio-economic consequences;
 - (f) ecological role of fire in vegetation remnants; and
 - (g) best practicable environmental option.
- (3) Any person who is emitting substances or mixtures of substances as referred to in subsection(1) must comply with the local emission standards published in terms of this By-law.

Part 2: Norms and Standards

12. Substances identification process

- (1) The authorised person must apply the following criteria when identifying and prioritising the substances in ambient air that present a threat to public health, well-being or the environment:
- (a) the possibility, severity and frequency of effects with regard to human health and the environment as a whole, with irreversible effects being of special concern;
 - (b) ubiquitous and high concentrations of the substance in the atmosphere;
 - (c) potential environmental transformations and metabolic alterations of the substance, as these changes may lead to the production of chemicals with greater toxicity or introduce other uncertainties;
 - (d) persistence in the environment, particularly if the substance is not biodegradable and able to accumulate in humans, the environment or food chains;
 - (e) the impact of the substance taking the following factors into consideration:
 - (i) size of the exposed population, living resources or ecosystems;
 - (ii) the existence of particularly sensitive receptors in the area concerned; and
 - (f) substances that are regulated by international conventions.
- (2) The authorised person must, using the criteria set out in subsection (1), compile a list of substances in ambient air that present a threat to public health, well-being or the environment.

13. Publication of local emission standards

- (1) For the purposes of publication of the local emission standards, the West Coast District Municipality must follow a consultative process in terms of Chapter 4 of the Systems Act.

CHAPTER V

CONTROLLED EMITTERS

14. Installation of controlled emitters. *(To be proclaimed when regulation on controlled emitters are promulgated)*

- (1) No person shall install, alter, extend or replace any controlled emitter on any premises without the prior written authorization of the Municipality, which

may only be given after consideration of the relevant plans and specifications and any applicable emission standards developed for controlled emitters that have been determined in terms of section 24 of the Air Quality Act.

- (2) After considering the application submitted in terms of subsection (1), the Municipality must either:
 - (a) grant an application and issue an authorization, subject to any conditions that may be imposed; or
 - (b) refuse an application with reasons.
- (3) The authorization issued in terms of subsection (1) must specify:
 - (a) the product name and model of the controlled emitter;
 - (b) the premises in respect of which it is issued;
 - (c) the person to whom it is issued;
 - (d) the period for which the authorization is issued;
 - (e) the name of the municipality;
 - (f) the periods at which the authorization may be reviewed;
 - (g) the fuel type and quality;
 - (h) the maximum allowed amount, volume, emission rate or concentration of pollutants that may be discharged in the atmosphere;
 - (i) any other operating requirements relating to atmospheric discharges, including non-point source emission measurement and reporting requirements; and
 - (j) any other matters which are necessary for the protection or enforcement of air quality.
- (4) The Municipality must review the authorization issued in terms of Section 14(2) at intervals specified in the authorization, or when circumstances demand that a review is necessary.
- (5) Any controlled emitter installed, altered, extended or replaced on premises in accordance with plans and specifications submitted to and approved for the purposes of this Chapter by the Municipality, shall be presumed until the contrary is proved to comply with the provisions of subsection (1).
- (6) Where any controlled emitter has been installed, altered, extended or replaced on premises contrary to subsection (1), the Municipality may, on written notice to the owner and occupier of the premises, order the removal of the fuel-burning equipment from the premises at the expense of the owner and operator and within the period stated in the notice.
- (7) The Council may take whatever steps necessary in order to remedy the harm caused by the installation, alteration, extension or replacement on premises and prevent any further occurrence, and may recover the reasonable costs so incurred from the person responsible for causing such harm.

(Commencement date of section 14: to be proclaimed)

15. Operation of controlled emitters

- (1) No person may use or operate any controlled emitter on any premises contrary to the authorisation referred to in section 14.

- (2) Where any controlled emitter has been used or operated on the premises in contrary to subsection (1), the Council may on written notice to the owner and occupier of the premises—
 - (a) revoke his or her authorisation under section 14; and
 - (b) order the removal of the controlled emitter from the premises at the expense of the owner and operator within the period stated in the notice.
- (3) The Municipality may, if the owner or occupier of the premises fails to comply with the notice referred to in subsection (2), remove the controlled emitter from the premises and may recover the reasonable costs incurred from such owner or occupier of such premises.

16. Monitoring and sampling

- (1) An occupier or owner of listed activities, and the operator of controlled emitters, must install emission measuring equipment and or must do emissions monitoring if and when required by an authorized person and must—
 - (a) record all monitoring and sampling results and maintain a copy of this record for at least five years after obtaining the results;
 - (b) if requested to do so by an authorised person, produce the record of the monitoring and sampling results for inspection; and
 - (c) if requested to do so by an authorised person, provide a written report, in a form and by a date specified by the authorised person, of part or all of the information in the record of the monitoring and sampling results.

17. Dust Emissions from listed activities and controlled emitters

- (1) Any person conducting a listed activity or controlled emitter that produces emissions of dust that may be harmful to public health, well-being and/or cause a nuisance must take control measures to prevent or minimize emissions into the atmosphere.
- (2) Any person who undertakes any listed activity or controlled emitter that causes dust emissions must implement one or more of the following control measures:
 - (i) pave;
 - (ii) use dust palliatives or suppressants;
 - (iii) uniformly apply and maintain any surface gravel;
 - (iv) erect physical barriers and signs to prohibit access to the disturbed areas;
 - (v) use ground covers;
 - (vi) re-vegetation which is similar to adjacent undisturbed native conditions; or
 - (vii) any alternative control measure approved in writing by the air quality officer.
- (3) The control measures must be consistent with the provisions of any applicable legislation.
- (4) Any person who contravenes subsection (1) commits an offence.

CHAPTER VI

EMISSIONS THAT CAUSE AN OFFENSIVE ODOUR

18. Prohibition of emissions that cause offensive odours

- (1) No person shall, within the area of jurisdiction of the West Coast District Municipality conduct any listed activity and or part of any listed activity or controlled emitter which cause an offensive odour that is in contravention of Atmospheric Emission Licence conditions or minimum emission standards published in terms of Section 21 of the Air Quality Act ; or
- (2) Any person conducting listed and / or controlled emitter activities that produce emissions of offensive odours that may be harmful to public health and / or well-being or cause a nuisance that is in contravention of Atmospheric Emission Licence conditions or minimum emission standards published in terms of Section 21 of the Air Quality Act, must take control measures to prevent odorous emissions into the atmosphere.
- (3) Any person undertaking an activity referred to in subsection (2) must implement the necessary measures such as, but not limited to, monitoring or any other measure determined by the authorized person to identify the substance(s) causing the offensive odour.
- (4) Any person undertaking an activity referred to in subsection (2) must implement the necessary offensive odour control measures and any alternative control measure approved by the Air Quality Officer or his or her delegated representative.
- (5) If an occupier or owner of any premises from which an offensive odour emanates, or where an offensive odour exists, refuses to control the offensive odour or refuses to implement the control measures referred to in subsection (3) is guilty of an offence.

19. Abatement notice

- (1) An authorised person may serve an abatement notice on any person whom he or she reasonably believes is likely to act in contrary or has acted in contrary of section 18, calling upon that person—
 - (a) to abate the offensive odour within a period specified in the notice;
 - (b) to take all necessary steps to prevent a recurrence of the offensive odour; and
 - (c) to comply with any other conditions contained in the notice.
- (2) An abatement notice under subsection (1) may be served—
 - (a) upon the owner of any premises, by—
 - (i) delivering it to the owner or, if the owner cannot be traced or is living abroad, the agent of the owner;
 - (ii) transmitting it by registered post to the last known address of the owner or the last known address of the agent; or

- (iii) delivering it to the address where the premises are situated, if the address of the owner and the address of the agent are unknown;
- (b) upon the occupier of the premises, by—
 - (i) delivering it to the occupier; or
 - (ii) transmitting it by registered post to the occupier at the address at which the premises are situated.

CHAPTER VII

LICENSING OF LISTED ACTIVITIES

20. Establishment of Atmospheric Emission Licensing (AEL) System

- (1) The Municipality hereby establishes an Atmospheric Emission Licensing System as contemplated in Chapter 5 of the Air Quality Act.

21. Application for atmospheric emission licence (AEL)

- (1) No person shall undertake a listed activity, as published in terms of section 21 of the Air Quality Act, without being in possession of an atmospheric emission licence issued by the Air Quality Officer.
- (2) An application for an atmospheric emission licence must be—
 - (a) made in writing on the West Coast District Municipality application form;
 - (b) accompanied by documents or information as may be required by the Air Quality Officer; and
 - (c) on payment of the prescribed processing fee determined by Council from time to time;
- (3) Before considering an application made in terms of subsection (2), the Air Quality Officer may require the applicant to furnish additional information such as, but not limited to, a specialist air quality impact study and/or proof of a public participation process.
- (4) Any person who undertakes a listed activity without an atmospheric emission licence is guilty of an offence and is subject to the penalties as set out in section 52 of the Air Quality Act.

22. Appeal process for atmospheric emission licensing (AEL)

- (1) The appeal process as governed by section 62 of the Systems Act, will apply.

CHAPTER VIII

OFFENCES AND PENALTIES

23. Offences and penalties

- (1) Any person who continues to commit an offence after notice has been served on him or fails to cease committing such offence after he has been convicted of such offence, is guilty of a continuing offence.
- (2) Any person who—

- (a) contravenes any of the provisions of this By-law, condition or restriction or fails to comply therewith; or
 - (b) contravenes or fails to comply with any order made hereunder or any notice served in connection herewith; or
 - (c) furnishes a false statement, or give false or misleading information knowing it to be false or misleading; is guilty of an offence and liable to a–
 - (i) fine or imprisonment, or to both such fine and such imprisonment and;
 - (ii) in the case of a continuing offence, to an additional fine or an additional period of imprisonment for each day on which such offence is continued and;
 - (iii) a further amount equal to any cost and expenses found by the court to have been incurred by the municipality as result of such contravention or failure.
- (3) In addition to imposing a fine or imprisonment, a court may order any person convicted of an offence under this By-law–
- (a) to remedy the harm caused;
 - (b) to pay damages for harm caused to another person or to property, which order shall have the force and effect of a civil judgment; and
 - (c) to install and operate at the person's own expense emission measuring equipment referred to in section 16.
- (4) In addition to any other penalty the court may impose, it may order a person convicted of an offence under this By-law to take such steps the court considers necessary within a period determined by the court in order to prevent a recurrence of the offense.

CHAPTER IX

GENERAL MATTERS

24. Compliance Monitoring

- (1) For the purposes of compliance monitoring, the designated environmental management inspectors must exercise the powers as set out in sections 31G to 31L of the NEMA.
- (2) The authorized person / environmental management inspectors may request from any polluter that significantly contributes or is likely to contribute to poor air quality, ambient and point or non-point source monitoring and any other air quality related study, programs or reports to be conducted by a recognised and competent third party, at the cost of the polluter.

25. Enforcement

- (1) The authorised person must take all lawful, necessary and reasonable practicable measures to enforce the provisions of this By-law.
- (2) The West Coast District Municipality may develop enforcement procedures which should take into consideration any national or provincial enforcement procedures.
- (3) The Municipality may, in any case where it seems that any action or neglect by any person or owner of property may lead to a contravention of the provisions of

this By-law, give notice in writing to such person or owner of property to comply with such requirements as the Municipality may deem necessary to prevent the occurrence or repetition of such contravention.

26. Recognition programmes

- (1) An Air Quality Officer may establish a programme for the public recognition of significant achievements in the area of pollution prevention.

27. Co-operation between municipalities

- (1) In an effort to achieve optimal service delivery in terms of this By-law, the Council may enter into any written agreement with any person, organ of state or organization with which legislative and executive powers are shared, in respect of the following—
 - (a) the practical arrangements with regard to the execution of the provisions of this By-law;
 - (b) the recovery of costs and expenses related to any action in terms of this By-law;
 - (c) any other matter regarded necessary by the parties to achieve optimal service delivery in terms of this By-law.
- (2) The Municipality must monitor the effectiveness of any agreement entered into in terms of sub-section (1), in achieving the purposes for which it was entered into and may cancel the agreement after giving reasonable notice to the other party if the Municipality has reason to believe that the agreement is not effective, or is inhibiting the attainment of the purpose of this By-law.

28. Appeals

- (1) Any person may appeal against a decision taken by an authorised person under this By-law by giving a written notice of the appeal in accordance with the provisions of section 62 of the Systems Act.

29. Exemptions

- (1) Any person may, in writing, apply for exemption from the application of a provision of this By-law to the Municipality.
- (2) An application in terms of subsection (1) must be accompanied by substantive reasons.
- (3) The Municipality may require an applicant applying for exemption to take appropriate steps to bring the application to the attention of relevant interested and affected persons and the public.
- (4) The steps contemplated in subsection (3) may include the publication of a notice in at least two newspapers, one circulating provincially and one circulating within the jurisdiction of the West Coast District Municipality.
 - (a) giving reasons for the application; and
 - (b) containing such other particulars concerning the application as the Air Quality Officer may require.
- (5) The Municipality may—

- (a) from time to time review any exemption granted in terms of this section, and may impose such conditions as it may determine; and
 - (b) on good grounds withdraw any exemption.
- (6) The Municipality may not grant an exemption under subsection (1):
- (a) until reasonable measures has been taken to ensure that all persons whose rights may be significantly detrimentally affected by the granting of the exemption, including adjacent land owners or occupiers, are aware of the application for exemption and how to obtain a copy of it;
 - (b) until such persons have been provided with a reasonable opportunity to object to the application; and
 - (c) until the municipality has duly considered and taken into account any objections raised.

30. Policy

- (1) The Municipality may adopt and implement in a policy document measures for the regulation of Air Quality, and activities and to provide for incidental matters.
- (2) The application of the provisions of the policy may be limited to a specific area/or any categories of premises or activities and may permit deviation and exemptions from, and the relaxation of, any such provisions on reasonable grounds.
- (3) Any person contravening the provision of the Policy or furnish false or misleading information, is guilty of an offence, and on conviction liable to a fine or imprisonment, or both such fine and imprisonment.
- (4) The Policy must be made public and conveyed to the community in terms of section 21 of the Systems Act.

31. Indemnity

- (1) The West Coast District Municipality shall not be liable for any damage caused to any property or premises by any action or omission of the employees or officials of the West Coast District Municipality when exercising any function or performing any duty in terms of this By-law, provided that such employees or officials must, when exercising such function or performing such duty, take reasonable steps to prevent any damage to such property or premises.

32. Repeal and savings

- (1) Anything done or deemed to have been done under any other law remains valid to the extent that it is consistent with this By-law, or until anything done under this By-law overrides it.

33. Short title

- (1) This By-law is called the West District Municipality: Air Quality Management By-law, 2011, and shall come into operation on the date of publication thereof in the Provincial Gazette, with exclusion of section 14, which will come into operation on a date decided by Council.

WESKUS DISTRIKSMUNISIPALITEIT

VERORDENING OP LUG GEHALTEBESTUUR

Om te voorsien vir die bestuur van luggehalte en verwante aangeleenthede:

INLEIDING

Die Raad van die Weskus Distriksmunisipaliteit (WDM) het ingevolge Artikel 156(2) van die Grondwet van die Republiek van Suid-Afrika, 1996 saamgelees met Artikel 13(a) van die Wet op Plaaslike Regering: Munisipale Stelsels, 2000 (Wet nr. 32 van 2000), en Artikel 11(1) van die Nasionale Omgewingsbestuur: Luggehaltewet, 2004, (Wet nr. 39 van 2004), die Verordening op Luggehaltebestuur hieronder uitgevaardig-

EN AANGESIEN die Weskus Distriksmunisipaliteit daarna streef om te verseker dat die luggehalte en lugbesoedeling binne die regsgebied van die Weskus Distriksmunisipaliteit bestuur en beheer word, en om te verseker dat lugbesoedeling verhoed word of, waar dit ten ene male nie verhoed kan word nie, te beperk en die impak te versag.

EN NOU DERHALWE, WORD DIT SOOS VOLG VOORGESKRYF deur die Raad van die Weskus Distriksmunisipaliteit:-

INHOUDSOPGAWE

HOOFSTUK I

DEFINISIES EN FUNDAMENTELE BEGINSELS

1. **Definisies**
2. **Toepassing van hierdie verordening**
3. **Doelwitte**
4. **Administrasie en uitvoering**
5. **Munisipaliteit se reg van toegang tot persele**
6. **Heffing van tariewe**
7. **Konflik met ander verordeninge**

HOOFSTUK II

PLIG TOT SORG

8. **Redelike maatreëls om lugbesoedeling te voorkom**

HOOFSTUK III

AANWYSING VAN LUGGEHALTEBEAMPTES EN OMGEWINGSBESTUURSINSPEKTEURS

9. **Aanwysing van die Luggehaltebeampte en Omgewingsbestuursinspekteurs**
10. **Pligte en funksies van die Luggehaltebeampte en Omgewingsbestuursinspekteurs**

HOOFSTUK IV

PLAASLIKE VRYSTELLINGSTANDAARDE: NORME EN STANDAARDE

Deel 1: Plaaslike vrystellingstandaarde

11. Wetlike mandaat

Deel 2: Norme en standaarde

12. Identifiseringsproses van stowwe
13. Publikasie van plaaslike vrystellingstandaarde

HOOFSTUK V

GEKONTROLEERDE VRYSTELLERS

14. Installasie van gekontroleerde vrystellers
15. Werking van gekontroleerde vrystellers
16. Monitering en toetsing
17. Stofvrystellings van gelyste aktiwiteite en gekontroleerde vrystellers

HOOFSTUK VI

VRYSTELLINGS WAT LEI TOT ONAANGENAME REUKE

18. Verbod op vrystellings wat lei tot onaangename reuke
19. Kennisgewing van vermindering

HOOFSTUK VII

LISENSIËRING VAN GELYSDE AKTIWITEITE

20. Daarstelling van 'n Atmosferiese Vrystellingslisensiëringstelsel
21. Aansoek om Lisensie vir Atmosferiese Vrystellings
22. Appélproses vir Lisensie om Atmosferiese Vrystellings

HOOFSTUK VIII

OORTREDINGS EN BOETES

23. Oortredings en boetes

HOOFSTUK IX

ALGEMENE SAKE

24. Nakomingmonitering
25. Toepassing
26. Erkenningsprogramme

- 27. **Samewerking tussen munisipaliteite**
- 28. **Appéle**
- 29. **Vrystellings**
- 30. **Beleid**
- 31. **Vrywaring**
- 32. **Herroeping en uitsonderingsbepalings**
- 33. **Kort titel**

HOOFSTUK I

DEFINISIES EN FUNDAMENTELE BEGINSELS

Definisies

1. In hierdie Verordening, tensy dit in die konteks iets anders impliseer, beteken -

“**nadelige effek**” enige werklike of potensiele impak op die omgewing wat die omgewing, of enige aspek daarvan, benadeel of sal benadeel tot 'n mate wat as meer as onbeduidend of gering beskou kan word;

“**lugbesoedelende stof**” sluit in stof, rook, dampe en gas wat lugbesoedeling veroorsaak of mag veroorsaak;

“**lugbesoedeling**” beteken enige verandering in die omgewing veroorsaak deur enige stof van enige aktiwiteit wat in die atmosfeer vrygestel word, waar voormelde verandering 'n nadelige effek op menslike gesondheid of welstand of op die samestelling, veerkragtigheid en produktiwiteit van natuurlike of bestuurde ekosisteme het, of sodanige effek in die toekoms sal hê;

“**wet op luggehalte**” beteken die Nasionale Omgewingsbestuur: Luggehaltewet, 2004 (Wet nr. 39 van 2004);

“**luggehaltebestuursplan**” beteken die Luggehaltebestuursplan waarna verwys word in afdeling 15 van die Wet op Luggehalte;

“**luggehaltebeampte**” beteken die Luggehaltebeampte as sodanig aangewys in terme van Artikel 14(3) van die Wet op Luggehalte;

“**omringende lug**” beteken “**omringende lug**” soos gedefiniëer in Artikel 1 van die Wet op Luggehalte;

“**atmosfeer**” beteken die lug wat nie deur 'n gebou, masjien, skoorsteen of ander soortgelyke struktuur omsluit word nie;

“**atmosferiese vrystelling**” of “**vrystelling**” beteken enige vrystelling of meeslepingsproses uit 'n punt, nie-punt of mobiele bron wat lugbesoedeling tot gevolg het;

“**gemagtigde persoon**” beteken enige werknemer van die Weskus Distriksmunisipaliteit, deur die Raad gedelegeer, om enige bepaling van hierdie Verordening toe te pas;

“beste uitvoerbare omgewingsopsie” beteken die opsie wat die grootste voordeel inhou, of wat die minste skade aan die omgewing as 'n geheel tot gevolg het, teen 'n koste aanvaarbaar vir die samelewing op die langtermyn sowel as die korttermyn;

“gekontroleerde vrysteller” beteken enige toestel of aktiwiteit wat as 'n gekontroleerde vrysteller verklaar word in terme van Artikel 23 van die Nasionale Omgewingsbestuur: Wet op Luggehalte, 2004 (Wet nr. 39 van 2004);

“raad” beteken die Raad van die Weskus Distriksmunisipaliteit of enige van die ander politieke strukture, politieke ampsdraers, raadslede of werknemers van Weskus Distriksmunisipaliteit wat behoorlik daartoe gemagtig is deur delegasie;

“omgewingsbestuursinspekteur” beteken 'n Omgewingsbestuurs-inspekteur soos na verwys in Artikel 9(2);

“omgewing” beteken die milieu waarin mense leef en wat bestaan uit-

- (a) die grond, water en atmosfeer van die aarde;
- (b) mikro-organismes, plant- en dierelewe;
- (c) enige deel of kombinasie van (a) en (b) en die interverwante verhoudinge onderling en tussen hulle; en
- (d) die fisiese, chemiese, estetiese en kulturele eienskappe en voorwaardes van die voorgaande wat die menslike gesondheid en welstand beïnvloed.

“gelyste aktiwiteit” beteken 'n lys van aktiwiteite wat oorweeg word in Artikel 21(1)(a) van die Wet op Luggehalte;

“munisipaliteit” beteken die Weskus Distriksmunisipaliteit soos daargestel deur Provinsiale Kennisgewing Nr. 479 van 2000 in terme van afdeling 12 van die Plaaslike Regering Munisipale Strukturewet, 1998 (Wet Nr. 117 van 1998) en sluit personeel van die Weskus Distriksmunisipaliteit behoorlik gemagtig deur delegasie in;

“steurnis” beteken enige lugbesoedeling wat 'n onredelike of moontlike inbreuk maak op –

- (a) die gesondheid of welstand van enige persoon of lewende organisme;
- of
- (b) die gebruik en plesier van 'n eienaar of bewoner van sy of haar eiendom of omgewing;

“onaangename reuk” beteken enige reuk wat beskou word as onwelriekend of 'n steuring vir 'n redelike persoon;

“operateur” beteken 'n persoon wat 'n gelyste aktiwiteit en/of gekontroleerde vrysteller besit of bestuur, of wie 'n bewerking of proses wat lugbesoedelende stowwe vrystel, kontroleer;

“persoon” beteken 'n natuurlike persoon of 'n regspersoon;

“persele” sluit in-

- (a) enige gebou of ander struktuur van enige gelyste aktiwiteit en/of gekontroleerde vrysteller;
- (b) enige aangrensende grond bewoon of gebruik met betrekking tot enige gelyste aktiwiteit en/of gekontroleerde vrysteller in daardie gebou of struktuur;
- (c) enige oop grond van enige gelyste aktiwiteit en/of gekontroleerde vrysteller;

- (d) enige lokomotief, skip, boot of enige ander vaartuig wat bedryf word in die gebied van enige hawe van enige gelyste aktiwiteit en/of gekontroleerde vrysteller binne die area van die regsgebied van die Weskus Distriksmunisipaliteit;

“**prossesseringsfooi**” beteken ‘n fooi betaalbaar by indiening van ‘n aansoek vir ‘n lisensie vir atmosferiese vrystellings soos van tyd tot tyd deur die lisensieowerheid bepaal word.

“**provinsie**” beteken die Provinsie van die Wes-Kaap;

“**rook**” beteken die gasse, materie-deeltjies en produkte van verbranding wat in die atmosfeer vrygestel word wanneer materiaal verbrand word of onderwerp word aan hitte, en sluit in roet, gruis, en gruis-partikels wat in rook vrygestel word;

“**spesialis-studie**” beteken enige wetenskaplikgebaseerde studie wat verband hou met luggehalte en wat uitgevoer word deur ‘n kenner of erkende spesialis met toepaslike kwalifikasies en bevoegdheid in die dissipline van luggehaltebestuur;

“**strukturewet**” beteken die Plaaslike Regering Munisipale Strukturewet, 1998 (Wet nr. 117 van 1998);

“**stelselwet**” beteken die Plaaslike Regering Munisipale Stelselwet, 2000 (Wet nr. 32 van 2000);

“**die NOBW**” beteken die Nasionale Omgewingsbestuurswet, 1998 (Wet nr. 107 van 1998).

2. Toepassing van hierdie Verordening

- (1) Hierdie Verordening is van toepassing op alle eiendomme of persele vanwaar gelyste aktiwiteite en gekontroleerde vrystellers, geïdentifiseer in terme van Artikels 21 en 23 van die Wet op Luggehalte, bedryf word binne die regsgebied van die Weskus Distriksmunisipaliteit, wat die vyf plaaslike munisipaliteite insluit.
- (2) Die bepalings van hierdie Verordening vervang nie die nodigheid aan enige ander permit, toestemming of magtiging wat volgens enige ander statutêre wette, verordeninge of regulerende dokumente vereis word nie.

3. Doelwitte

- (1) Die doelwitte van hierdie Verordening is om:
- uitvoering te gee aan die reg vervat in Artikel 24 van die Grondwet deur lugbesoedeling binne die area van die Munisipaliteit se regsgebied te reguleer op ‘n samewerkende wyse tussen die Distriks- en Plaaslike Munisipaliteite, met inagneming van die onderskeie luggehaltebestuursplanne;
 - in samewerking met enige ander toepaslike wet, ‘n effektiewe wetlike en administratiewe raamwerk te voorsien waarbinne die Raad aktiwiteite wat die potensiaal het om ‘n negatiewe invloed op die omgewing, openbare gesondheid en welstand kan hê, te bestuur en reguleer; en
 - te verseker dat lugbesoedeling vermy word, of waar dit nie in sy geheel vermy kan word nie, dit te beperk of die impak te versag.

- (2) Enige persoon wat 'n mag uitoefen onder hierdie Verordening moet sodanige mag uitoefen om uitvoering te gee aan die doelwitte soos uiteengesit in sub- artikel (1) hierbo.

4. Administrasie en toepassing

- (1) Die Raad is verantwoordelik vir die administrasie en toepassing van hierdie Verordening. Die Raad mag enige magte in terme van hierdie Verordening, delegeer aan enige beampte.

5. Munisipaliteit se reg tot toegang op persele

- (1) Die Munisipaliteit sal toegang hê tot of oor enige perseel vir die doel -
- (a) om enigiets te doen wat behoorlik gemagtig is of nodig geag word om gedoen te word deur die Munisipaliteit onder hierdie Verordening of die Wet op Luggehalte, 2004 (Wet nr. 39 van 2004) of enige ander wet wat luggehalte-aangeleenthede reguleer;
 - (b) om atmosferiese vrystellings of enigiets wat daarmee verband hou, te inspekter en ondersoek;
 - (c) om navraag te doen oor of ondersoek in te stel rondom moontlike bronne van atmosferiese vrystellings of die geskiktheid van vaste eiendom vir enige werk, skema of onderneming wat atmosferiese vrystellings tot gevolg sal hê;
 - (d) om vas te stel of daar 'n oortreding van die bepalings van hierdie Verordening of die Wet op Luggehalte, 2004 (Wet nr. 39 van 2004) is of was; en
 - (e) om onderworpenheid aan die bepalings van hierdie Verordening of die Wet op Luggehalte, 2004 (Wet nr. 39 van 2004) af te dwing.
- (2) Die Munisipaliteit mag by wyse van geskrewe, e-pos, telefoniese of verbale kennisgewing wat op die eienaar of bewoner van enige perseel beteken word, van sodanige eienaar of bewoner verwag om op die dag en op die uur gespesifiseer in sodanige kennisgewing, toegang tot sodanige persele aan 'n gemagtigde persoon te verleen en vir die doel van soos verwys na in sub-artikel (1).
- (3) Die Munisipaliteit mag toegang tot of oor enige eiendom verkry sonder enige kennisgewing en mag enige stappe neem of aksies toepas wat, in sy opinie, nodig of wenslik mag wees as gevolg van die bestaan of die voorkoms van enige noodgeval of ramp, of vir die doel van sub-artikel (1)(d).

6. Heffing van tariewe

- (1) Die Munisipaliteit mag fooie, kostes of tariewe hef of verhaal vir enige toestemming verleen in terme van hierdie Verordening, of tariewe implementeer soos voorgeskryf deur die Wet op Luggehalte en mag die deposito van 'n bedrag geld benodig as sekuriteit vir skade, herstel, verlies of ander kostes vereis.

7. Konflik met ander Verordeninge

- (1) In geval van enige konflik tussen hierdie Verordening en enige ander Verordening of enige beleid wat lugbesoedeling binne die area van die regsgebied van die Weskus

Distriksmunisipaliteit beheer, sal die bepalings van hierdie Verordening geld, tensy dit uitsluitlik 'n mag of funksie van 'n plaaslike munisipaliteit is.

HOOFSTUK II

PLIG TOT SORG

8. Redelike stappe om lugbesoedeling te voorkom

- (1) Enige persoon wat ten volle of gedeeltelik vir die ontstaan van lugbesoedeling of die skep van 'n lugbesoedelingsgevaar verantwoordelik is, moet alle redelike stappe neem, insluitende die beste uitvoerbare omgewingsopsie-
 - (a) om die voorkoms van enige potensiële beduidende lugbesoedeling te voorkom; en
 - (b) om enige beduidende lugbesoedeling wat voorgekom het, te verminder, en sover as redelik moontlik, te herstel
- (2) Die Munisipaliteit mag enige persoon wat nalaat om die vereiste stappe wat onder sub-artikel (1) vereis word, te neem, gelas om-
 - (a) te begin om spesifieke redelike stappe voor 'n gegewe datum te implementeer;
 - (b) met sodanige stappe te vol te hou; en
 - (c) dit teen 'n redelike datum soos gespesifiseer te voltooi, op voorwaarde dat die Munisipaliteit sodanige persoon genoegsame kennis moet gee alvorens die persoon gelas word, dat sodanige persoon die gemagtigde persoon van sy of haar belange moet inlig, en dat die gemagtigde persoon met enige ander instelling van die staat mag konsulteer.
- (3) Die Munisipaliteit mag, indien so 'n persoon nalaat om te voldoen of ontoereikend voldoen aan die riglyn wat in sub-artikel (2) uiteengesit word, redelike stappe neem om die situasie te herstel.
- (4) Die Munisipaliteit mag, indien so 'n persoon nalaat om die stappe waarna verwys word in sub-artikel (1) uit te voer, alle redelike kostes wat aangegaan is as gevolg van hom of haar wat gehandel het onder sub-artikel (3), verhaal van enige of almal van die volgende persone:
 - (a) enige persoon wat verantwoordelik is of was, of wie indirek bygedra het tot die lugbesoedeling of potensiële lugbesoedeling;
 - (b) die eienaar van die grond ten tye van die plaasvinding van die lugbesoedeling of die potensiële lugbesoedeling;
 - (c) die persoon in beheer van die grond of enige persoon wat die reg het of gehad het om die grond te gebruik toe die —
 - (i) aktiwiteit of die proses wat ondersoek word, uitgevoer of onderneem is; of
 - (ii) die situasie plaasgevind het; of
 - (d) enige persoon wat op nalatige wyse versuim het om te voorkom dat die—
 - (i) aktiwiteit of proses uitgevoer of onderneem is; of
 - (ii) dat die situasie ontstaan het.
- (5) Geen persoon mag:

- (a) onregmatig of intensioneel of op nalatige wyse enige daad of versuim pleeg wat lugbesoedeling veroorsaak of waarskynlik lugbesoedeling sal veroorsaak; of
 - (b) weier om te voldoen aan 'n bepaling wat onder hierdie artikel uitgereik is nie.
- (6) Enige persoon wat nalaat om te voldoen aan sub-artikel (5) pleeg 'n misdryf.
- (7) Indien meer as een persoon aanspreeklik is onder sub-artikel (4), mag die aanspreeklikheid tussen die betrokke persone verdeel word tot die mate waartoe elke persoon verantwoordelik was vir die skade wat aan die omgewing aangerig is as gevolg van albei partye se versuim om die stappe te neem wat vereis word onder sub-artikel (1) en (2).

HOOFSTUK III

AANWYSING VAN LUGGEHALTEBEAMPTTE EN OMGEWINGSBESTUURSINSPEKTEURS

9. Aanwysing van die luggehaltebeampte en omgewingsbestuurs-inspekteurs

- (1) Die Raad moet 'n werknemer van die Weskus Distriksmunisipaliteit aanwys as die Luggehaltebeampte wat verantwoordelik sal wees vir die koördinerende van sake wat verband hou met die bestuur van luggehalte in die Weskus Distriksmunisipaliteit.
- (2) Die Raad mag die Lid van die Uitvoerende Raad, verantwoordelik vir Omgewingsake in die Provinsie, versoek om Omgewingsbestuursinspekteurs aan te wys in terme van Artikel 31(C) van die NOBW.

10. Pligte en funksies van die Luggehaltebeampte en die Omgewingsbestuurs-inspekteur

- (1) Die Luggehaltebeampte moet –
 - (a) die ontwikkeling van die Luggehaltebestuursplan, vir insluiting in die Geïntegreerde Ontwikkelingsplan van die Weskus Distriksmunisipaliteit, in ooreenstemming met Hoofstuk 5 van die Stelselwet, koördineer;
 - (b) 'n jaarverslag rakende luggehalte vir die Weskus Distriksmunisipaliteit voorberei;
 - (c) die pligte en magte aan hom of haar toegewys onder hierdie Verordening onder die leiding van die Raad uitvoer; en
 - (d) die jaarverslag waarna sub-artikel (1)(b) verwys, by die Luggehaltebeampte indien wat die Lid van die Uitvoerende Raad verantwoordelik vir Omgewingsbestuur in die Provinsie, aangewys het.
- (2) Die jaarverslag waarna verwys word in sub-artikel (1)(b) moet, onder meer die vordering van die Weskus Distriksmunisipaliteit rakende die implementering van die Luggehaltebestuursplan, insluit.
- (3) Die Luggehaltebeampte mag van die houer van 'n voorlopige lisensie vir atmosferiese vrystellings of die houer van 'n lisensie vir atmosferiese vrystellings vereis om ingevolge Artikel 48 van die Wet op Luggehalte 'n vrystellingsbeheerbeampte aan te wys.

HOOFSTUK IV

PLAASLIKE VRYSTELLINGSTANDAARDE: NORME EN STANDAARDE

Deel 1: Plaaslike vrystellingstandaarde

11. Wetlike mandaat

- (1) Die Munisipaliteit mag, deur kennisgewing -
 - (a) stowwe of mengsels van stowwe in die atmosferiese lug identifiseer wat, deur atmosferiese konsentrasies, bio-akkumulاسie, storting of op enige ander wyse 'n bedreiging inhou vir gesondheid, welstand of die omgewing binne die Weskus Distriksmunisipaliteit of wat die Luggehaltebeampte redelik glo so 'n bedreiging inhou; en
 - (b) plaaslike standaarde vir vrystelling vanaf punt of nie-punt of mobiele bronne in die Weskus Distriksmunisipaliteit publiseer met betrekking tot elk van daardie stowwe of mengsels van stowwe.
- (2) Die Munisipaliteit sal die volgende faktore in ag neem wanneer plaaslike vrystellingsstandaarde vasgestel word:
 - (a) gesondheids-, veiligheids- en omgewingsbeskermingsdoelwitte;
 - (b) analitiese metodologie;
 - (c) tegniese haalbaarheid;
 - (d) moniteringsvermoë;
 - (e) maatskaplik-ekonomiese gevolge;
 - (f) ekologiese rol van brande in die oorblyfsels van plantegroei;
 - (g) die bes-uitvoerbare omgewingsopsie.
- (3) Enige persoon wat stowwe of mengsels van stowwe, soos verwys na in sub-artikel (1), vrystel, moet voldoen aan die plaaslike vrystellingstandaarde gepubliseer in terme van hierdie Verordening.

Deel 2: Norme en standaarde

12. Identifikasieproses van stowwe

- (1) Die gemagtigde persoon moet die volgende kriteria toepas wanneer stowwe in die atmosferiese lug, wat 'n bedreiging vir openbare gesondheid, welstand of die omgewing inhou, geïdentifiseer en gepreoritiseer word:
 - (a) die moontlikheid, erns en frekwensie as gevolg hiervan op menslike gesondheid en die omgewing as 'n geheel, met spesiale aandag aan onomkeerbare effekte;
 - (b) die alomteenwoordige en hoë konsentrasie van die stof in die atmosfeer;
 - (c) potensiële omgewingstransformasies en metaboliese wysigings van die stof, aangesien hierdie veranderinge kan lei tot die produksie van chemikalieë wat giftiger is of tot ander onsekerhede kan lei;
 - (d) die voortgesette voorkoms hiervan in die omgewing, veral indien die middel nie bio-afbreekbaar is nie en die vermoë het om in mense, die omgewing of voedselkettings op te hoop;
 - (e) die impak van die middel met inagneming van die volgende faktore:
 - (i) grootte van die blootgestelde bevolking, lewende hulpbronne en ekosisteme;

- (ii) die voorkoms van besonder sensitiewe ontvangers in die betrokke gebied; en
- (f) stowwe wat geregleer word deur internasionale konvensies.

- (2) Die gemagtigde persoon moet, deur gebruik te maak van die kriteria soos uiteengesit in sub-artikel (1), 'n lys van stowwe in die atmosferiese lug wat 'n bedreiging inhou vir openbare gesondheid, welstand en die omgewing, opstel.

13. Publikasie van plaaslike vrystellingstandaarde

- (1) Om die plaaslike vrystellingstandaarde te kan publiseer, moet die Weskus Distriksmunisipaliteit 'n konsultasieproses volg soos uiteengesit in Hoofstuk 4 van die Stelselwet.

HOOFSTUK V

GEKONTROLEERDE VRYSTELLERS

14. Installasie van gekontroleerde vrystellers. (Om geproklameer te word wanneer die regulasie op gekontroleerde vrystellers gepromulgeer is)

- (1) Geen persoon sal enige gekontroleerde vrysteller op enige perseel installeer, wysig, uitbrei of vervang, sonder die vooraf verkrygte skriftelike magtiging van die Munisipaliteit nie, wat slegs verskaf sal word na oorweging van die relevante planne en spesifikasies en enige toepaslike vrystellingstandaarde wat ontwikkel is vir gekontroleerde vrystellers soos bepaal in terme van Artikel 24 van die Wet op Luggehalte.
- (1) Na oorweging van die aansoek soos ingedien in terme van sub-artikel (1), moet die Munisipaliteit enersyds:
 - (a) 'n aansoek toestaan en 'n magtiging uitreik onderworpe aan enige voorwaardes wat ingestel is; of andersyds
 - (b) 'n aansoek met redes weier.
- (3) Die magtiging uitgereik in terme van sub-artikel (1) moet die volgende spesifiseer:
 - (a) die produknaam en model van die gekontroleerde vrysteller;
 - (b) die betrokke perseel waarop dit uitgereik is;
 - (c) die persoon aan wie dit uitgereik is;
 - (d) die periode waarvoor die magtiging uitgereik is;
 - (e) die naam van die munisipaliteit;
 - (f) die periodes wanneer die magtiging hersien moet word;
 - (g) die brandstoftipe- en gehalte;
 - (h) die maksimum toegelate hoeveelheid, grootte, vrystellingskaal of die konsentrasie van besoedelende stowwe wat in die atmosfeer uitgelaat kan word;
 - (i) enige ander bedryfsvereistes wat verband hou met atmosferiese uitlate, insluitende die meting en rapportering van vrystellings wat nie van 'n spesifieke bron vrygestel word nie; en

- (j) enige ander sake wat nodig mag wees vir die beskerming of toepassing van luggehalte.
- (4) Die Munisipaliteit moet die magtiging wat uitgereik is in terme van Artikel 14(2) hersien op gereelde tye soos gespesifiseer in die magtiging, of wanneer omstandighede 'n hersiening regverdig.
- (5) Enige gekontroleerde vrysteller wat op 'n perseel geïnstalleer, gewysig, uitgereik of vervang is in ooreenstemming met planne en spesifikasies wat ingedien en goedgekeur is vir die doeleindes van hierdie Hoofstuk by die Munisipaliteit, is veronderstel om van krag te bly totdat die teendeel bewys is en aan die bepalings in sub-artikel (1) voldoen is.
- (6) Waar enige gekontroleerde vrysteller op 'n perseel geïnstalleer, gewysig, uitgebrei of vervang is in teenstelling met sub-artikel (1), mag die Munisipaliteit, deur middel van skriftelike kennisgewing aan die eienaar of bewoner van die perseel, die verwydering van die brandstofverbrandingstoerusting vanaf die perseel gelas op die onkoste van die eienaar en operateur en binne die periode soos vermeld in die kennisgewing.
- (7) Die Munisipaliteit mag enige stappe wat nodig geag word, neem om enige skade te herstel wat veroorsaak is deur die installasie, wysigings, uitbreiding of vervanging op die perseel en om enige verdere voorvalle te verhoed, en mag sodanige redelike kostes verhaal van die persoon verantwoordelik vir die voorkoms van die skade.

(Aanvangsdatum van Artikel 14: moet geproklameer word)

15. Bedryf van gekontroleerde vrystellers

- (1) Geen persoon mag enige gekontroleerde vrysteller gebruik of bedryf in teenstelling met die magtiging waarna verwys word in Artikel 14 nie.
- (2) Waar enige gekontroleerde vrysteller op 'n perseel gebruik of bedryf is in teenstelling met sub-artikel (1), mag die Munisipaliteit deur middel van skriftelike kennisgewing aan die eienaar of okkupeerder van die perseel -
 - (a) sy of haar magtiging onder Artikel 14 herroep; en
 - (b) die verwydering van die gekontroleerde vrysteller van die perseel af gelas, op die onkoste van die eienaar en operateur binne die periode soos vermeld in die kennisgewing.
- (3) Die Munisipaliteit mag, indien die eienaar of okkupeerder van die perseel nalaat om te voldoen aan die kennisgewing waarna verwys word in sub-artikel (2), die gekontroleerde vrysteller vanaf die perseel verwyder en mag die redelike kostes aangaan, verhaal van die eienaar of okkupeerder van sodanige perseel.

16. Monitering en toetsing

- (1) 'n Okkupeerder of eienaar van gelyste aktiwiteite, asook die operateur van gekontroleerde vrystellers, moet vrystellingsmetingstoerusting installeer en / of moet vrystellingsmonitering toepas soos en wanneer vereis deur die gemagtigde persoon, en moet -

- (a) rekord hou van alle moniterings- en toetsresultate, asook 'n afskrif van hierdie rekord vir ten minste vyf jaar na verkryging daarvan, bewaar;
- (b) wanneer sodanig versoek word deur 'n gemagtigde persoon, die rekord van die moniterings- en toetsresultate vir inspeksie beskikbaar stel; en
- (c) indien sodanig versoek word deur 'n gemagtigde persoon, 'n geskrewe verslag, of 'n deel daarvan of alle inligting in die rekord van die moniterings- en toetsresultate, in 'n formaat en teen 'n datum gespesifiseer deur die gemagtigde persoon, voorsien.

17. Stofvrystellings van gelyste aktiwiteite en gekontroleerde vrystellers

- (1) Enige persoon wat enige gelyste aktiwiteit of gekontroleerde vrysteller bedryf wat vrystellings van stof wat skadelik kan wees vir openbare gesondheid, welstand en/of 'n steuring mag veroorsaak, produseer, moet beheermaatreëls neem om die vrystellings in die atmosfeer te verhoed of te verminder.
- (2) Enige persoon wat enige gelyste aktiwiteit of gekontroleerde vrysteller wat stofvrystelling veroorsaak onderneem, moet een of meer van die volgende beheermaatreëls implementeer:
 - (i) plavei;
 - (ii) stofversagters of –onderdrukkers gebruik;
 - (iii) op eenvormige wyse enige oppervlakgruis aanwend en onderhou;
 - (iv) enige fisiese versperrings en tekens aanbring om toegang tot die versteurde areas te verbied;
 - (v) grondbedekkers gebruik;
 - (vi) plantegroei hervestig wat gelyksoortig is aan aangrensende onversteurde inheemse toestande; of
 - (vii) enige alternatiewe beheermaatreël wat op skrif deur die luggehaltebeampte goedgekeur is.
- (3) Die beheermaatreëls moet konsekwent wees met die bepalings van enige toepaslike wetgewing.
- (4) Enige persoon wat sub-artikel (1) oortree, pleeg 'n misdryf.

HOOFSTUK VI

VRYSTELLINGS WAT 'N ONAANGENAME REUK VEROORSAAK

18. Verbod op vrystellings wat onaangename reuke veroorsaak

- (1) Geen persoon mag, binne die regsgebied van die Weskus Distriksmunisipaliteit, enige gelyste aktiwiteit of deel van enige gelyste aktiwiteit of gekontroleerde vrysteller bedryf wat 'n onaangename reuk, wat in teenstelling is met Atmosferiese Vrystellingslisensie voorwaardes of minimum vrystellingstandaarde soos gepubliseer in terme van Artikel 21 van die Wet op Luggehalte, veroorsaak nie.
- (2) Enige persoon wat gelyste en/of gekontroleerde vrystellersaktiwiteite uitvoer wat die vrystelling van onaangename reuke wat skadelik kan wees vir openbare gesondheid en/of welstand, of wat 'n steuring kan veroorsaak wat in teenstelling met die Atmosferiese Vrystellingslisensie voorwaardes of minimum vrystellingstandaarde

gepubliseer in terme van Artikel 21 van die Wet op Luggehalte, moet beheermaatreëls neem om onwelriekende vrystellings in die atmosfeer te verhoed.

- (3) Enige persoon wat 'n aktiwiteit onderneem waarna verwys word in sub-artikel (2), moet die nodige maatreëls soos, maar nie beperk nie tot, moniterings- en ander maatreëls soos vasgestel deur die gemagtigde persoon, implementeer om die stowwe te identifiseer wat die onaangename reuk veroorsaak.
- (4) Enige persoon wat enige aktiwiteite waarna verwys word in sub-artikel (2), onderneem, moet die nodige beheermaatreëls vir onaangename reuke implementeer, soos goedgekeur deur die lugkwaliteitbeampte of sy of haar gedelegeerde verteenwoordiger.
- (5) Indien die okkupeerder of eienaar van enige perseel vanwaar die onaangename reuk voortspruit, of waar 'n onaangename reuk bestaan, weier om die onaangename reuk te beheer of om die beheermaatreëls waarna verwys word in sub-artikel (3) te implementeer, is sy of hy skuldig aan 'n oortreding.

Kennisgewing van vermindering

19. (1) Enige gemagtigde persoon mag 'n kennisgewing van vermindering bedien aan 'n persoon van wie hy of sy tot 'n redelike mate oortuig is dat die persoon waarskynlik in teenstelling met Artikel 18 sal handel of gehandel het, en daardie persoon noop om -
 - (a) die onaangename reuk binne 'n periode gespesifiseer in die kennisgewing, te verminder;
 - (b) alle nodige stappe te neem om die herhaling van die voorkoms van die onaangename reuk te voorkom; en
 - (c) te voldoen aan enige ander voorwaardes soos vervat in die kennisgewing.
- (2) 'n Kennisgewing van vermindering mag bedien word onder sub- artikel(1) -
 - (a) op die eienaar van enige perseel, deur -
 - (i) dit af te lewer by die eienaar, of indien die eienaar nie opgespoor kan word nie of in die buiteland woon, die agent van die eienaar;
 - (ii) dit by wyse van geregistreerde pos te stuur na die laaste bekende adres van die eienaar of die laaste bekende adres van die agent; of
 - (iii) dit af te lewer by die adres waar die perseel geleë is, indien die adres van die eienaar of die agent onbekend is;
 - (b) op die okkupeerder van die perseel, deur -
 - (i) dit af te lewer by die okkupeerder; of
 - (ii) dit by wyse van geregistreerde pos na die okkupeerder te stuur by die adres waar die perseel geleë is.

HOOFSTUK VII

LISENSIËRING VAN GELYSSTE AKTIWITEITE

20. Instelling van Atmosferiese Vrystellinglisensie- (AVL) Stelsel

- (1) Hiermee stel die Munisipaliteit 'n Atmosferiese Vrystelling Lisensieringstelsel in soos beoog word in Hoofstuk 5 van die Wet op Luggehalte.

21. Aansoek vir atmosferiese vrystellinglisensie (AVL)

- (1) Geen persoon mag 'n gelyste aktiwiteit, soos gepubliseer kragtens Artikel 21 van die Wet op Luggehalte, beoefen, sonder om in besit te wees van 'n atmosferiese vrystellinglisensie deur die Luggehaltebeampte uitgereik nie.
- (2) 'n Aansoek vir 'n atmosferiese vrystellinglisensie moet -
 - (a) op skrif gedoen word op die Weskus Distriksmunisipaliteit se voorgeskrewe vorm;
 - (b) vergesel wees van dokumente of inligting soos vereis mag word deur die luggehaltebeampte; en
 - (c) vergesel wees van betaling van die voorgeskrewe prosesseringsfooi soos van tyd tot tyd deur die Raad vasgestel.
- (3) Alvorens 'n aansoek wat gedoen is in terme van sub-artikel (2) oorweeg word, mag die Luggehaltebeampte van die aansoeker verwag om addisionele inligting soos, maar nie beperk nie tot, 'n spesialis luggehalteimpakstudie en/of bewys van 'n openbare deelnameproses, te voorsien.
- (4) Enige persoon wat 'n gelyste aktiwiteit sonder 'n atmosferiese vrystellinglisensie beoefen, is skuldig aan 'n misdryf en is onderworpe aan die boetes soos uiteengesit in Artikel 52 van die Wet op Luggehalte.

22. Appèlproses vir atmosferiese vrystellinglisensie (AVL)

- (1) Die appèlproses soos bepaal deur Artikel 62 van die Stelselwet sal van toepassing wees.

HOOFSTUK VIII

OORTREDINGS EN BOETES

23. Oortredings en boetes

- (1) Enige persoon wat voortgaan om 'n oortreding te begaan nadat 'n kennisgewing op hom bedien is, of wat nalaat om sodanige oortreding te staak nadat hy skuldig bevind is aan sodanige oortreding, is skuldig aan 'n voortgesette oortreding.
- (2) Enige persoon wat -
 - (a) enige bepalings van hierdie Verordening, voorwaarde of beperking oortree, of nalaat om daaraan te voldoen; of
 - (b) enige bevel hieronder uitgereik of enige kennisgewing bedien in verband hiermee, oortree of weier om daaraan te voldoen; of
 - (c) 'n vals verklaring aflê, of vals of misleidende inligting verskaf, wetende dat dit vals of misleidend is; is skuldig aan 'n oortreding en aanspreeklik vir 'n -
 - (i) boete of aanhouding, of vir die boete sowel as die aanhouding; en

- (ii) in geval van 'n voortgesette oortreding, 'n bykomende boete of 'n bykomende periode van aanhouding vir elke dag waarop sodanige oortreding voortgesit is; en
 - (iii) 'n verdere bedrag gelykstaande aan enige koste en uitgawes deur die hof bevind as aangegaan deur die Munisipaliteit as gevolg van sodanige oortreding of nalating.
- (3) Bykomend tot die oplegging van 'n boete of aanhouding, mag 'n hof enige persoon wat skuldig bevind is aan 'n oortreding onder hierdie Verordening, beveel om-
- (a) die skade wat aangerig is te herstel;
 - (b) skadevergoeding te betaal vir skade veroorsaak aan 'n ander persoon of aan eiendom, welke bevel gelykstaande sal wees aan 'n siviele uitspraak; en
 - (c) op die persoon se eie koste vrystellingmetingsinstrumente soos uiteengesit in Artikel 16, te installeer en bedryf.
- (4) Bykomend tot enige ander straf wat die hof mag oplê, mag die hof 'n persoon wat skuldig bevind is aan 'n oortreding onder hierdie Verordening, beveel om sodanige stappe te neem wat die hof nodig mag ag binne 'n periode soos vasgestel deur die hof, om die herhaling van so 'n oortreding te voorkom.

HOOFSTUK IX

ALGEMENE SAKE

24. Nakomingsmonitering

- (1) Vir die doeleindes van nakomingsmonitering, moet die aangewese omgewingsbestuurinspekteurs die magte uitoefen soos uiteengesit in Artikel 31G tot 31L van die NOBW.
- (2) Die gemagtigde persoon / omgewingsbestuurinspekteurs mag van enige besoedelaar wat beduidend bydra of waarskynlik sal bydra tot swak luggehalte, verwag om die omringende lug en punt of nie-punt bronne te moniteer en om enige ander verwante luggehaltestudie, -programme of -verslae wat deur 'n erkende en bevoegde derde party opgestel word, op die onkoste van die besoedelaar te verskaf.

25. Toepassing

- (1) Die gemagtigde persoon moet alle wetlike, nodige en redelik uitvoerbare stappe neem om die bepalings van hierdie Verordening toe te pas.
- (2) Die Weskus Distriksmunisipaliteit mag wetstoepassingsprosedures ontwikkel met inagneming van enige nasionale of provinsiale wetstoepassings-prosedures.
- (3) Die Munisipaliteit mag, in enige geval waar dit blyk dat enige aksie of nalatigheid deur enige persoon of eienaar van 'n eiendom gelei het tot 'n oortreding van die bepalings van hierdie Verordening, skriftelike kennisgewing aan sodanige persoon of eienaar

van die eiendom bedien om te voldoen aan sodanige vereistes as wat die Munisipaliteit nodig mag ag om die herhaling of voorkoms van so 'n oortreding te voorkom.

26. Erkenningsprogramme

- (1) 'n Luggehaltebeampte mag 'n program vir openbare erkenning van beduidende prestasies op die gebied van besoedelingsvoorkoming instel.

27. Samewerking tussen munisipaliteite

- (1) In 'n poging om optimale dienslewering in terme van hierdie Verordening te verkry, mag die Raad enige geskrewe ooreenkoms met enige persoon, instelling van die staat of organisasie waarmee wetlike en uitvoerende magte gedeel word, in die volgende gevalle aangaan-
 - (a) die praktiese reëlings met betrekking tot die uitvoering van die bepalings van hierdie Verordening;
 - (b) die verdeling van kostes en uitgawes wat verband hou met enige aksie kragtens hierdie Verordening;
 - (c) enige ander saak wat deur die partye as nodig beskou word om optimale dienslewering kragtens hierdie Verordening te bereik.
- (2) Die Munisipaliteit moet die effektiwiteit van enige ooreenkoms wat aangegaan is in terme van sub-artikel (1) monitor vir die bereiking van die doelwitte waarvoor dit aangegaan is, en kan die ooreenkoms kanselleer nadat redelike kennis aan die ander party gegee is, indien die Munisipaliteit rede het om te glo dat die ooreenkoms oneffektief is, of die bereiking van die doelwitte van hierdie Verordening, kortwiek.

28. Appèlle

- (1) Enige persoon mag appèlleer teen 'n besluit wat geneem is deur 'n gemagtigde persoon onder hierdie Verordening, deur skriftelike kennisgewing van die appèl in ooreenstemming met die bepalings van Artikel 62 van die Stelselwet te gee.

29. Vrystellings

- (1) Enige persoon mag, op skrif, by die Munisipaliteit aansoek doen vir die vrystelling van 'n bepaling van hierdie Verordening.
- (2) 'n Aansoek in terme van sub-artikel (1) moet vergesel wees van substantiewe redes.
- (3) Die Munisipaliteit mag van 'n aansoeker wat aansoek doen vir vrystelling, verwag om toepaslike stappe te neem om die aansoek onder die aandag van relevante belanghebbende persone en die publiek te bring.
- (4) Die stappe wat in sub-artikel (3) oorweeg word, mag insluit die publikasie van 'n kennisgewing in ten minste twee koerante, een wat provinsiaal sirkuleer en een wat binne die regsgebied van die Weskus Distriksmunisipaliteit sirkuleer; en
 - (a) wat redes vir die aansoek verskaf; en

- (b) wat ook ander besonderhede betreffende die aansoek uiteensit, soos wat die luggehaltebeampte mag vereis.
- (5) Die Munisipaliteit mag -
 - (a) enige vrystelling wat kragtens hierdie afdeling toegestaan is van tyd tot tyd hersien, en kan sekere voorwaardes na goeie dunnke neerlê; en
 - (b) enige vrystelling gegrond op goeie redes herroep.
- (6) Die Munisipaliteit mag nie 'n vrystelling toestaan onder sub-artikel (1) nie –
 - (a) totdat redelike stappe geneem is om te verseker dat alle persone wie se regte beduidend nadelig beïnvloed word deur die toestaan van die vrystelling, insluitende aangrensende grondeienaars of okkupeerders, bewus is van die aansoek vir vrystelling en hoe om 'n afskrif daarvan te bekom;
 - (b) totdat sodanige persone 'n redelike geleentheid gegun is om teen die vrystelling beswaar aan te teken; en
 - (c) totdat dit behoorlik oorweeg is en met inagneming van enige besware wat aangeteken is.

30. Beleid

- (1) Die Munisipaliteit mag, in 'n beleidsdokument, stappe aanvaar of implementeer vir die regulering van luggehalte, asook aktiwiteite en om te voorsien vir bykomstige sake.
- (2) Die toepassing van die bepalings van die beleid mag beperk word tot 'n spesifieke gebied/of enige kategorieë van persele of aktiwiteite en mag afwykings toelaat asook vrystellings van, en die verslapping van, enige sodanige bepalings op redelike gronde.
- (3) Enige persoon wat die bepalings van die beleid oortree of vals of misleidende inligting verskaf, is skuldig aan 'n misdryf, en op skuldigbevinding aanspreeklik vir 'n boete of aanhouding, of sodanige boete sowel as aanhouding.
- (4) Die beleid moet openbaar gemaak word en oorgedra word aan die gemeenskap in terme van Artikel 21 van die Stelselwet.

31. Vrywaring

- (1) Die Weskus Distriksmunisipaliteit sal nie aanspreeklik wees vir enige skade wat aan enige eiendom of perseel aangebring word deur enige aksie of weglating van die werknemers of amptenare van die Weskus Distriksmunisipaliteit wanneer enige funksie uitgeoefen word of wanneer enige plig verrig word in terme van hierdie Verordening nie, op voorwaarde dat sodanige werknemers en amptenare, wanneer sodanige funksie uitgeoefen word of sodanige pligte verrig word, alle redelike stappe sal neem om enige skade aan sodanige eiendom of perseel te voorkom.

32. Herroeping en uitsonderingsbepalings

- (1) Enigiets wat gedoen is, of nodig geag word om gedoen te word onder enige wet, bly van krag tot die mate waarmee dit in ooreenstemming is met hierdie Verordening, of totdat enigiets wat gedoen word onder hierdie Verordening, dit nietig verklaar.

33. Kort titel

- (1) Hierdie Verordening sal bekend staan as die Weskus Distriksmunisipaliteit: Verordening op Luggehaltebestuur, 2011, en sal in werking tree op die datum van publikasie daarvan in die Provinsiale Koerant, met die uitsondering van Artikel 14, wat in werking sal tree op 'n datum soos deur die Raad besluit.